



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 485 / 25.10.2024

Biroul permanent al Senatului

571 / 4.11.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public (b485/24.09.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4072/01.10.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1058/02.10.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 544/2001, în scopul îmbunătățirii accesului cetățenilor la informațiile de interes public comunicate din oficiu de către autoritățile și instituțiile publice.

Potrivit *Expunerii de motive*, „oferirea informațiilor publice într-un mod ușor de găsit pe site-urile oficiale ajută la eficientizarea relației dintre cetățeni și autorități, îmbunătățind accesibilitatea, transparența și eficiența proceselor publice”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Raportat la obiectul de reglementare al prezentei propuneri legislative, semnalăm o neconcordanță între cuprinsul acesteia și argumentația prezentată în **Expunerea de motive**.

Astfel, instrumentul de prezentare și motivare face referire la structurarea unitară a informațiilor de interes public pe site-urile **autorităților publice locale**, în vreme ce prevederile proiectului sunt aplicabile **autorităților și instituțiilor publice**, astfel cum sunt definite la art. 2 lit. a) din Legea nr. 544/2001.

5. Ca **observație cu caracter general**, precizăm că, în prezent, modelul de structurare a informațiilor publicate din oficiu pe pagina web a unei autorități sau instituții publice este prevăzut în anexa nr. 1 la Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002.

6. În ceea ce privește structura preconizată pentru prezenta propunere legislativă, formulăm următoarele observații și propuneri:

6.1. Referitor la propunerea de introducere a unui nou capitol în cuprinsul Legii nr. 544/2001, apreciem că aceasta nu se justifică, întrucât modul unitar de informare trebuie să fie parte a capitolului din lege referitor la organizarea și asigurarea accesului la informațiile de interes public.

Astfel, propunem ca normele prevăzute pentru **actualele art. 20¹-20³** să fie reorganizate sub forma unui singur articol, art. 5¹, alcătuit din trei alineate.

6.2. Întrucât **actualul art. 20⁴** stabilește o sancțiune contravențională, aceasta trebuie să se regăsească în cuprinsul Capitolului III – Sancțiuni din Legea nr. 544/2001.

6.3. Având în vedere că norma prevăzută la **actualul art. 20⁵** este o normă ce conține dispoziții finale ale prezentului proiect de lege, aceasta trebuie să facă obiectul unui articol de sine stătător al acestuia, respectiv art. II.

7. La **titlu**, pentru redarea corectă a denumirii Legii nr. 544/2001, termenul „informații” va fi redactat „**informațiile**”.

8. Având în vedere observațiile și propunerile formulate la pct. 6 din aviz, propunem ca **partea introductivă a art. I** să aibă următorul cuprins:

„Art. I. – Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la **informațiile** de interes public, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 663 din 23 octombrie 2001, cu modificările și completările ulterioare, **se completează după cum urmează:**”.

În vederea completării legii cu normele propuse pentru **actualele art. 20¹-20³**, este necesară introducerea unei **părți dispozitive** având următorul cuprins:

„1. După articolul 5 se introduce un nou articol, art. 5¹, cu următorul cuprins:”.

La normele preconizate pentru **actualele art. 20¹-20³**, pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm reformularea acestora astfel:

«Art. 5¹. - (1) Autoritățile și instituțiile publice au obligația să comunice din oficiu informațiile de interes public conform modelului unitar prevăzut în normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

(2) Modelul unitar de informare presupune dezvoltarea și operaționalizarea unei platforme informatice care se publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și care conține, grupate pe categorii conform prevederilor art. 5, informațiile de interes public comunicate din oficiu de către toate autoritățile și instituțiile publice.

(3) Fiecare autoritate și instituție publică are obligația să afișeze pe site-ul propriu, pe lângă informațiile de interes public, un buton care reprezintă o comandă pentru accesarea de către cetățeni a paginii de internet prevăzute la alin. (2)».

9. La actualul art. 20⁴, referitor la expresia „nerespectarea prevederilor art. 20¹-20³”, semnalăm că norma prevăzută la actualul art. 20² nu stabilește o obligație a cărei nerespectare să constituie contravenție, ci reglementează modalitatea de implementare a modelului unitar de informare, obligația de a prezenta informațiile folosind respectivul model unitar fiind deja stabilită la art. 20¹.

De asemenea, precizăm că, potrivit art. 15 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoanele anume prevăzute în actul normativ, numite în mod generic „agenți constatatori”. Prin urmare, este necesară completarea proiectului cu o normă distinctă referitoare la stabilirea categoriei de persoane împuternicite să constate contravențiile și să aplice sancțiunile.

Totodată, pentru asigurarea unei reglementări complete, proiectul trebuie să cuprindă, sub forma unui articol distinct, norma privind aplicarea, în ceea ce privește contravențiile prevăzute la **actualul art. 20⁴**, a dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001.

În vederea completării legii cu norma propusă pentru **actualul art. 20⁴**, dar și a normelor referitoare la agenții constatatori și

aplicarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, recomandăm următoarea formulare a **părții dispozitive și a textelor propuse**:

„2. După articolul 22 se introduc două noi articole, art. 22¹ și 22², cu următorul cuprins:

«Art. 22¹. – (1) Nerespectarea prevederilor art. 5¹ alin. (1) și (3) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 la 10.000 lei.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de către...

Art. 22². - Contravențiilor prevăzute la art. 22¹ alin. (1) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare»”.

10. La norma preconizată pentru actualul art. 20⁵, care devine art. II, considerăm că dezvoltarea platformei informatice trebuie realizată într-un termen care se stabilește în raport de data intrării în vigoare a ordinului ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.

Prin urmare, recomandăm următoarea formulare a normei respective:

„Art. II. – (1) În termen de ... luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, normele metodologice privind implementarea și administrarea platformei prevăzute la art. 5¹ alin. (2) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) În termen de ... luni de la data intrării în vigoare a ordinului prevăzut la alin. (1), Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va dezvolta și operaționaliza platforma informatică prevăzută la art. 5¹ alin. (2) din Legea nr. 544/2001, cu modificările și completările ulterioare.”

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București

Nr. 1086/24.10.2024

L. nr. 544/2001

M. Of. nr. 663/23 oct. 2001

Lege privind liberul acces la informațiile de interes public

- | | | | |
|--------------------|---|-----------------------------|--|
| 1. rectificare | | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002 | |
| | Rectificare | | <i>rectifică art. 5 alin. 3</i> |
| 2. modificări prin | L. nr. 371/2006 | M. Of. nr. 837/11 oct. 2006 | |
| | Lege pentru modificarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public | | <i>modifică art.2 lit.a) și art.12, lit.c) a alin.(1)</i> |
| 3. modificări prin | L. nr. 380/2006 | M. Of. nr. 846/13 oct. 2006 | |
| | Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public | | <i>modifică art.12 alin.(1) partea introductivă ; introduce art.11'</i> |
| 4. completat prin | L. nr. 188/2007 | M. Of. nr. 425/26 iun. 2007 | |
| | Lege pentru completarea art. 5 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public | | <i>introduce alin. (5) la art. 5</i> |
| 5. modificări prin | L. nr. 76/2012 | M. Of. nr. 365/30 mai 2012 | |
| | Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă | | <i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 22 alin. (5)</i> |
| 6. modificări prin | O.U.G. nr. 44/2012 | M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 | |
| | Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă | | <i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i> |
| | aprobată prin L. nr. 206/2012 | M. Of. nr. 762/13 nov. 2012 | |
| 7. modificări prin | O.U.G. nr. 4/2013 | M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 | |
| | Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe | | <i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i> |
| | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 | M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 | |
| 8. modificări prin | L. nr. 214/2013 | M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 | |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe | | <i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i> |
| 9. modificări prin | L. nr. 144/2016 | M. Of. nr. 528/14 iul. 2016 | |
| | Lege pentru modificarea art. 2 lit. a) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public | | <i>modifică art. 2 lit. a)</i> |

Lege pentru introducerea, modificarea sau completarea mențiunii privind transpunerea normelor Uniunii Europene în cuprinsul unor acte normative, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală și a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală

introduce mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene după art. 25